

บันทึกการตอบข้อหารือศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
เรื่อง แนวทางการเปรียบเทียบคดี

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ได้มีหนังสือที่ สป ๐๐๓๒.๐๑๑/๓๗๑๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข เพื่อขอหารือเกี่ยวกับกระบวนการในการเปรียบเทียบคดี โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้วยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ได้จัดประชุมคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีสถานประกอบการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ราชการส่วนท้องถิ่นที่จะส่งเรื่องให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พิจารณากรณีสถานประกอบการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นนั้น ต้องส่งเรื่องดังกล่าวไปดำเนินการเปรียบเทียบปรับ เรื่องการละเมิดข้อกำหนดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ที่ว่าการอำเภอที่ราชการส่วนท้องถิ่นตั้งอยู่ ก่อนที่จะส่งเรื่องให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีฯ พิจารณาต่อไป

ในการนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ จึงขอหารือในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินงานกรณีสถานประกอบการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานที่ถูกต้องต่อไป ดังนี้

๑. ราชการส่วนท้องถิ่นต้องส่งเรื่องไปเปรียบเทียบปรับ เรื่องละเมิดข้อกำหนดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนหรือไม่
๒. หากดำเนินการตามข้อ ๑ แล้วยังต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เปรียบเทียบปรับอีกหรือไม่

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ และศึกษาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประสานงานกับสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แล้ว มีความเห็นดังนี้

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บัญญัติการเปรียบเทียบปรับไว้ในมาตรา ๘๕^๒ โดยบัญญัติเกี่ยวกับผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ อำนาจในการเปรียบเทียบปรับ การทำให้

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ สป ๐๙๒๗.๐๓/ ๑๑๖๗ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข มีถึงนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ

^๒ มาตรา ๘๕ ให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนกรมตำรวจ

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการจังหวัด และผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัด

บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกดำเนินคดีหรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีมีอำนาจเปรียบเทียบ

สำหรับความผิดที่มีโทษสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินสองพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ด้วย

คดีเล็กน้อย และกรณีที่ต้องส่งเรื่องเพื่อดำเนินคดีเท่านั้น และจากการประสานงานกับผู้หารือกรณีที่
ประธานคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี มีความเห็นว่า ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นส่งเรื่องดังกล่าวไปยัง
ที่ว่ากรมอำนวยการส่วนท้องถิ่นนั้นตั้งอยู่ เพื่อดำเนินการเปรียบเทียบปรับกรณีละเมิดข้อกำหนด
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนส่งเรื่องให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีพิจารณา ศูนย์ฯ จึงได้
พิจารณาข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีและการสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติ
ของท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และประสานงานไปยังสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการบังคับใช้ข้อบังคับดังกล่าว ซึ่งสำนักกฎหมายฯ ให้ความเห็น
ข้อบังคับดังกล่าวเป็นข้อบังคับที่กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ วิธีการและแนวทางการปฏิบัติของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเปรียบเทียบคดีและการสอบสวนคดีกรณีที่มีการละเมิดข้อบัญญัติ
ของท้องถิ่น ซึ่งจะไม่นำข้อบังคับดังกล่าวมาบังคับใช้ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ออก
ข้อบัญญัติของท้องถิ่นโดยอาศัยอำนาจของกฎหมายเฉพาะฉบับหนึ่งฉบับใดแล้ว และต่อมามีการฝ่าฝืน
ข้อบัญญัติของท้องถิ่นนั้น กรณีนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะ
นั้น

ดังนั้น จากการพิจารณาพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับ
ความเห็นของสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีและการสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติของท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงเห็นว่า
การเปรียบเทียบปรับกรณีที่มีการฝ่าฝืนข้อบัญญัติของท้องถิ่นซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติ
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามมาตรา ๘๕ อันเป็นกฎหมายแม่บท ซึ่งได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ เว้นแต่กรณีไม่ชำระ
ค่าปรับตามความเห็นของคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวน
ดำเนินคดีต่อไป

สมชาย ตู่แก้ว

(นายสมชาย ตู่แก้ว)

ผู้อำนวยการศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เมื่อได้เสียค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่า
คดีเล็กน้อยตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลา
ดังกล่าว ให้ดำเนินคดีต่อไป